ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Дополнить Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2022, № 13, ст. 1960) статьей 60.1 следующего содержания:

«Статья 60.1. Особенности охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и грибов.

Растения и грибы, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации, подлежат особой охране в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную деятельность на территориях и акваториях, где произрастают растения и грибы, занесенные в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации, обязаны осуществлять мероприятия по сохранению и восстановлению растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации, в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане передают сведения о выявленных местах обитания (произрастания) редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и грибов в уполномоченные органы исполнительной власти, осуществляющие ведение Красной книги Российской Федерации и красных книг субъектов Российской Федерации.

Для сохранения растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации, и их мест обитания (произрастания) могут создаваться особо охраняемые природные территории в порядке, установленном Федеральным

SHOUT
SHARE
IT

законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Необходимость сохранения растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации, и их мест обитания (произрастания) учитывается при создании других территорий с ограниченным режимом природопользования, при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, а в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации, расположенных в лесах, - в лесохозяйственных регламентах и при выделении особо защитных участков лесов в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации.

Добывание (сбор, изъятие) растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, допускается в исключительных случаях в целях мониторинга состояния их популяций, сохранения и восстановления их численности в местах обитания (произрастания), осуществления научно-исследовательских работ, разведения в искусственных условиях и культивирования с последующим возвратом в места обитания (произрастания), при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в отсутствие вариантов размещения объектов капитального строительства вне мест обитания (произрастания) растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, с обязательным проведением компенсационных мероприятий по разрешениям, выдаваемым уполномоченным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Искусственное выращивание растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и их реинтродукция в целях пополнения природных популяций осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации
В.Путин

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Законопроект разработан Минприроды России и направлен на правовое регулирования отношений, связанных с охраной редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и грибов.

В настоящее время действующим законодательством Российской Федерации отношения в области охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и грибов, урегулированы не в полном объеме.

Вопросы охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и грибов, на федеральном уровне регулируются фрагментарно земельным, водным, горным законодательством, Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», а также Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Законопроектом предполагается установить обязанность осуществления юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную деятельность в местах произрастания редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и грибов, мероприятий по сохранению и восстановлению указанных растений и грибов, а также своевременного информирования уполномоченных органов исполнительной власти о выявленных местах обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и грибов.

Также законопроектом уделяется внимание вопросам необходимости сохранения естественных мест обитания растений и грибов.

Законопроектом устанавливается необходимость сохранения растений и грибов, занесенных в красные книги, и их мест обитания (произрастания) не только на особо охраняемых природных территориях, но и на территориях с ограниченным режимом природопользования и иной, а также возможность выделения особо защитных участков леса.

Кроме того, стоит отметить, что одной из важнейших мер сохранения и охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений и грибов является развитие научных исследований в области изучения биологических особенностей, охраны и воспроизводства, а также создание научного и информационно-аналитического потенциала.

Стратегией сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 г. № 212-р, предусматривается, что при решении задачи по созданию научного и информационно-аналитического потенциала для

обеспечения сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и грибов предполагается разработка технологий сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и грибов в искусственных условиях и природной среде обитания.

Положение о сохранении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и грибов в искусственных условиях и природной среде обитания также закреплено в Конвенции о биологическом разнообразии, заключенной в г. Рио-де-Жанейро 05.06.1992. Пунктом «d» статьи 9 указанной Конвенции установлено, что каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и целесообразно, и в первую очередь, в целях дополнения мер in-situ регламентирует и регулирует сбор биологических ресурсов из естественных мест обитания для целей сохранения ex-situ.

Законопроектом предусмотрено, что порядок добывания растений и грибов, занесенных в красные книги, а также порядок их искусственного выращивания и реинтродукции в целях пополнения природных популяций будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Также стоит отметить, что законопроектом предусматривается распространение норм по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения растений также на грибы, так как грибы в настоящее время выделяются в отдельное царство живых организмов. Грибы указаны отдельно от растений также в Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и грибов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2014 г. № 212-р.

Анализ правоприменительной практики показывает, что субъекты хозяйственной деятельности в отсутствии норм, регулирующих охрану и добывание (сбор, изъятие) растений и грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, не могут осуществлять законную деятельность в местах обитания (произрастания) таких растений и грибов, а Росприроднадзор не имеет правовых оснований для разработки и утверждения соответствующего административного регламента согласно требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», что является административным барьером, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие Законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не требует выделение дополнительных средств из федерального бюджета при его реализации.